

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der Repetitorien</i>		XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XVIII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XXIV
1. Teil		
Allgemeiner Teil	1	1
A. Zur Arbeit mit diesem Buch	1	1
B. Hinweise zur Lösung von Klausuren im Allgemeinen	7	3
C. Hinweise zur Lösung verwaltungsrechtlicher Klausuren	20	5
I. Die Erfolgsaussichten eines Rechtsbehelfs als regelmäßiger Ausgangspunkt	20	5
II. Abweichende Fragstellungen	21	6
2. Teil		
Repetitorium im Verwaltungsprozessrecht	23	7
1. Kapitel		
Die Rechtsbehelfe	23	7
A. Außergerichtliche Rechtsbehelfe	24	7
B. Gerichtliche Rechtsbehelfe	25	7
C. Terminologie bei den Verfahrensarten	27	8
D. Entscheidung über den Rechtsbehelf	30	8
2. Kapitel		
Aufbaufragen	32	9
A. Über die Verwendung von Schemata	32	9
B. Aufbaufragen im Zusammenhang einer verwaltungsgerichtlichen Entscheidung	34	9
I. Relevanz der einzelnen Prüfungspunkte	35	10
II. Rangfolge der einzelnen Prüfungspunkte	37	10
C. Das Grundschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	40	12
I. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO)	43	13
1. Aufdrängende Sonderzuweisung	46	14
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	48	14
3. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	50	15
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung	52	16
5. Rechtsweg kraft Sachzusammenhangs und Rechtsweg- verweisung	55	17
II. Die statthafte Verfahrensart	58	18

	Rn.	Seite
1. Grundtypen	58	18
a) Unterscheidung nach der „Qualität“ des Rechtsschutzes ..	58	18
b) Unterscheidung nach der Wirkung stattgebender Gerichts- entscheidungen	59	19
2. Die Verfahrensarten nach der Verwaltungsgerichtsordnung ..	60	19
a) Die Klagearten nach der VwGO	61	20
b) Die Antragsverfahren nach der VwGO	62	20
c) Die Bestimmung des Klage-/Antragsziels	63	21
III. Die verfahrensartabhängigen = besonderen Sachentscheidungs- voraussetzungen	64	21
IV. Die sachliche, instanzielle und örtliche Zuständigkeit des Gerichts – §§ 45 ff. VwGO	65	22
V. Die beteiligtenbezogenen Sachentscheidungsvoraussetzungen – §§ 61 ff. VwGO	66	22
1. Vorfrage des richtigen Klage-/Antragsgegners	66	22
2. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO)	68	23
3. Die Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO)	69	24
4. Postulationsfähigkeit und Prozessvertretung (§ 67 VwGO) ...	70	24
VI. Die ordnungsgemäße Klageerhebung/Antragstellung – §§ 81 ff. VwGO	71	24
VII. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis	72	25
VIII. Das Fehlen der Rechtshängigkeit und einer rechtskräftigen Ent- scheidung	74	25
D. Klagehäufung und Beiladung	75	26
3. Kapitel		
Rechtsbehelfe in der Hauptsache	76	27
A. Die Anfechtungsklage	76	27
I. Aufbauschema	76	27
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Zulässigkeitsfragen	77	27
1. Zur Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	77	27
2. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfech- tungsklage	81	29
a) Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO	81	29
b) Vorverfahren/Widerspruchsverfahren	87	31
c) Einhaltung der Klagefrist	90	31
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	92	32
1. Der Obersatz	92	32
2. Passivlegitimation	93	32
3. Benennung der Ermächtigungsgrundlage	94	33
4. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	95	33
5. Verletzung klägerischer Rechte	99	34
B. Die Verpflichtungsklage	100	36
I. Aufbauschema	100	36

	Rn.	Seite
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	101	36
1. Statthaftigkeit und Arten der Verpflichtungsklage	101	36
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage	104	37
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	107	38
1. Obersatz	107	38
2. Passivlegitimation	108	38
3. Benennung der Anspruchsgrundlage	109	38
4. Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen	110	39
a) Die Erfüllung der formellen Voraussetzungen	110	39
b) Die Erfüllung der materiellen Voraussetzungen	111	39
5. Spruchreife	112	39
C. Die (allgemeine) Feststellungsklage	114	40
I. Aufbauschema	114	40
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	115	40
1. Zur Statthaftigkeit der Feststellungsklage	115	40
a) Bestehen/Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses (§ 43 Abs. 1, 1. Alt. VwGO)	115	40
b) Nichtigkeit eines Verwaltungsakts (§ 43 Abs. 1, 2. Alt. VwGO)	118	41
2. Die Subsidiaritätsklausel	119	41
3. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen	121	42
a) Das Feststellungsinteresse	121	42
b) Klagebefugnis	123	43
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheit der Feststellungsklage	124	43
1. Obersatz	124	43
2. Das Bestehen oder Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses	125	43
3. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts	126	43
D. Die Fortsetzungsfeststellungsklage	127	44
I. Aufbauschema	127	44
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	128	44
1. Zur Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	128	44
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage	131	45
a) Das besondere Feststellungsinteresse	131	45
b) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungs- oder Verpflichtungsklage analog	137	47
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	140	48
1. Obersatz	140	48
2. Das Prüfungsprogramm der Begründetheit der Ausgangsklage	141	48

	Rn.	Seite
E. Die allgemeine Leistungsklage	142	49
I. Aufbauschema	142	49
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	143	49
1. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage	143	49
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage	147	50
3. Besonderheiten beim Rechtsschutzbedürfnis	149	51
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	150	51
1. Obersatz	150	51
2. Leistungsanspruch	151	51
F. Die Normenkontrolle nach § 47 VwGO	152	52
I. Aufbauschema	152	52
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	153	52
1. Statthaftigkeit eines Normenkontrollantrags	153	52
2. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	157	53
a) Zuständiges Gericht	157	53
b) Die beteiligtenbezogenen Sachentscheidungsvoraussetzungen	158	54
c) Die Antragsbefugnis nach § 47 Abs. 2 S. 1 VwGO	160	54
d) Die Antragsfrist	162	55
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	163	55
1. Obersatz	163	55
2. Gültigkeit der Rechtsverordnung/Satzung	164	56
a) Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht	164	56
b) Beachtlichkeit festgestellter Verstöße	165	56
G. Organklagen, insbes. Kommunalverfassungsstreitigkeiten	166	57
I. Aufbauschema	166	57
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	167	57
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	167	57
2. Statthafte Verfahrensart	168	58
3. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	170	58
4. Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen	172	59
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	174	60
H. Zusammenfassende Übersicht über die Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verfahrensarten in der Hauptsache	175	61

4. Kapitel

Vorläufiger Rechtsschutz	176	62
A. Wesen und Systematik	176	62
B. Der Antrag auf Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO und die Anträge nach § 80a Abs. 3 VwGO	178	63
I. Aufbauschema	178	63
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	179	63
1. Einführung	179	63
a) Bedeutung und Wesen der aufschiebenden Wirkung	179	63
b) Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes	181	64
c) Anordnung der sofortigen Vollziehung	184	65
d) Aufschiebende Wirkung auch bei unzulässigem/unbegründetem Rechtsbehelf?	186	66
2. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen in der Zweipersonenkonstellation	187	66
a) Statthaftigkeit des Antrags	187	66
b) Antragsbefugnis	188	67
c) Weitere besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen?	189	67
d) Rechtsschutzbedürfnis	190	67
3. Besonderheiten in der Dreipersonenkonstellation – Fall des § 80a Abs. 1 VwGO	193	68
4. Besonderheiten in der Dreipersonenkonstellation – Fall des § 80a Abs. 2 VwGO	195	69
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	197	70
1. Obersatz	197	70
2. Der Prüfungsmaßstab	198	71
C. Das Verfahren nach § 123 VwGO – Erlass einer einstweiligen Anordnung	201	72
I. Aufbauschema	201	72
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen	202	72
1. Statthaftigkeit des Antrags	202	72
2. Antragsbefugnis	204	73
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen	205	73
1. Obersatz	205	73
2. Anordnungsanspruch	206	73
3. Anordnungsgrund	207	74
4. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	208	74

5. Kapitel

Das Widerspruchsverfahren	209	75
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	209	75
B. Aufbauschema	210	75
C. Erläuterungen zum Aufbauschema	211	76
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen	211	76
1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	211	76
2. Die Statthaftigkeit des Widerspruchs, § 68 VwGO	212	76
3. Die Widerspruchsbefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO analog	213	76
4. Formgerechte Einlegung bei der zuständigen Behörde	214	77
5. Widerspruchsfrist, § 70 Abs. 1 Satz 1 VwGO	215	77
6. Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen	217	77
7. Rechtsschutzbedürfnis	218	77
II. Begründetheitsfragen	219	78
1. Obersatz	219	78
2. Das Prüfungsprogramm	220	78

6. Kapitel

Zusammenfassende Hinweise im Überblick	222	79
A. Prüfungsrelevante Fragen	222	79
B. Allgemeines Verwaltungsrecht	223	80
I. Grundbegriffe	223	80
II. Der Verwaltungsakt – Begriff	224	80
III. Einzelfragen zum Verwaltungsakt	224	81
IV. Staatshaftung im weiteren Sinn	224	81
C. Besonderes Verwaltungsrecht	224	81
I. Polizei- und Ordnungsrecht	224	81
II. Öffentliches Baurecht	225	82
1. Bauleitplanung	225	82
2. Zulässigkeit von Vorhaben	226	83
III. Kommunalrecht	226	83

	Rn.	Seite
3. Teil		
Fälle zum Verwaltungsrecht mit zugehörigen Repetitorien	227	84
1. Kapitel		
Hinweise zur nachfolgenden Darstellung	227	84
2. Kapitel		
Klausuren nach Rechtsgebieten	231	85
A. Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht		
Fall 1*		
Pack die Badehose ein	231	85
Abgrenzung einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit von einer privaten; Hausverbote; Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs; Zwei-Stufen-Theorie		
Fall 2*		
Der Arzt als Placebo	241	91
Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs; Begriff des Verwaltungsakts; Klagearten		
Repetitorium: Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten		
Fall 3**		
Bluespower United	279	105
Vorrang spezieller Normen gegenüber dem Verwaltungsverfahrensgesetz; Identifizierung einer Nebenbestimmung zum Verwaltungsakt; Nichtigkeit eines Verwaltungsakts		
Repetitorium: Beurteilungsspielraum und Ermessen		
Fall 4***		
Down and out	308	116
Aufhebung von Verwaltungsakten; unionsrechtswidrige Beihilfe; Vollzug des Unionsrechts; Effektivitätsprinzip		
Repetitorium: Die Aufhebung von Verwaltungsakten am Beispiel von Subventionen und Beihilfen		
Fall 5***		
Der Kinderspielplatz	358	132
Sachentscheidungs Voraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage; öffentlich-rechtlicher Vertrag, insbesondere subordinationsrechtlicher Vertrag; Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags; öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch; Kopplungsverbot		
Repetitorium: Der öffentlich-rechtliche Vertrag		

	Rn.	Seite
Fall 6**		
Flashmob	399	147
Vorbeugender Rechtsschutz; allgemeiner Unterlassungsanspruch; Inzidentprüfung des Versammlungsrechts		
Fall 7**		
Die Schnäppchenfalle	426	157
Staatshaftungsrecht; Amtshaftungsanspruch nach Art. 34 GG/§ 839 BGB; drittbezogene Amtspflicht bei normativem Unrecht (Bebauungsplan)		
Repetitorium: Der Amtshaftungsanspruch		
 B. Polizei- und Ordnungsrecht		
Fall 8*		
Keine Macht für Niemand!	467	170
Polizeiliche Generalklausel und ihre Abgrenzung zu Standardmaßnahmen; Subsidiaritätsprinzip beim Schutz privater Rechte; Eilkompetenz der Polizei		
Repetitorium: Der Gefahrenbegriff im Polizei- und Ordnungsrecht		
Fall 9*		
Bitte melde Dich!	494	180
Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage; Prüfung einer Meldeauflage		
Fall 10**		
Und tschüss!	521	189
Prüfung einer Fortsetzungsfeststellungsklage; Abgrenzung zwischen Standardmaßnahmen und der Generalklausel; Verbringungsgewahrsam; Adressatenbestimmung im POR		
Repetitorium: Die Verantwortlichkeit im Polizei- und Ordnungsrecht		
Fall 11**		
Under Control	574	210
Fortsetzungsfeststellungsklage; Identitätsfeststellung; Durchsuchung von Personen; Problematik des „Racial Profiling“		
Fall 12***		
Der Geiger und die Mutter	606	223
Antrag nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO; Einweisung unfreiwillig obdachloser Personen in die bisherige Wohnung; Handlungsstörer; Zweckveranlasser; Notstandsinspruchnahme		

Fall 13**

Not kennt ein Gebot 639 235

Rechtsnatur des Abschleppens eines PKW; Voraussetzung einer Maßnahme der Verwaltungsvollstreckung

Repetitorium: Verwaltungsvollstreckung

Fall 14***

Laterne, Laterne 689 252

Allgemeine Feststellungsklage; Rechtsschutzmöglichkeiten gegen Rechtsverordnungen, Verordnungen zur Gefahrenabwehr

Repetitorium: Gefahrenabwehrverordnungen

Fall 15**

Kleben fürs Klima 736 270

Prüfung einer Fortsetzungsfeststellungsklage; Abgrenzung des POR vom Versammlungsrecht, Prüfung des Versammlungsbegriffs, Verhältnismäßigkeit

C. Öffentliches Baurecht

Fall 16**

Lost in the supermarket 773 283

Verpflichtungsklage; Zulässigkeit eines Vorhabens im Planbereich; Erteilung von Ausnahmen und Befreiungen

Repetitorium: Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben (§§ 29 ff. BauGB)

Fall 17**

Die kleine Kneipe 816 300

Klagebefugnis bei einer Drittanfechtung; Vorhaben im Innenbereich; Baunutzungsverordnung; Gebietsverträglichkeit

Repetitorium: Nachbarschutz im öffentlichen Baurecht

Fall 18***

Der Muezzin ruft 850 313

Baunachbarstreit; Bauplanungsrecht; Innenbereich; Rücksichtnahmegebot; Maß der baulichen Nutzung

Fall 19**

Alterssitz mit Ziegenmist 882 325

Rechtsbehelfsbelehrung; Abgrenzung Innen- und Außenbereich; Bauvorhaben im Außenbereich; (Teil-)Privilegierungen

Fall 20***

Aber der Wagen, der rollt (nicht) 913 336

Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, repressive Verfügungen im Bauordnungsrecht; Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich

Repetitorium: Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht

Fall 21***

Der lärmempfindliche Cellist 962 354

Prinzipale Normenkontrolle; Überprüfung eines Bebauungsplans: Dauer der Auslegung, Auslegung des Begriffs „unmittelbarer Vorteil oder Nachteil“ im Zusammenhang der Befangenhheitsvorschriften; Unbeachtlichkeit von Fehlern

Repetitorium: Der Bebauungsplan**D. Kommunalrecht**

Fall 22***

Der Kampf gegen Windmühlen 1033 378

Kommunalaufsicht; Rechtsschutz der Gemeinden; Kompetenzen der Gemeindevertretung und des Hauptverwaltungsbeamten; Weisungsgebundenheit des Hauptverwaltungsbeamten; Ausschluss von der Gemeindevertretungssitzung

Repetitorium: Kommunal- und Bezirksaufsicht

Fall 23***

Der Absturz des Dynamikers 1078 399

Herleitung von innerorganisatorischen Rechten in selbstständigen Verwaltungsorganisationen; Selbstverwaltungsgarantie; Innenrechtsverhältnisse; Kommunalverfassungsverstreit; Bezirksverfassungsverstreit

Repetitorium: Die Gemeinderatssitzung

Fall 24***

Wir müssen draußen bleiben 1121 416

Rechtswegeröffnung; einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO; kommunalrechtlicher Einwirkungs- bzw. Verschaffungsanspruch; Parteienprivileg; Ausschluss von verfassungsfeindlichen Parteien; Änderung des Widmungszwecks

Repetitorium: Öffentliche Einrichtungen

Fall 25**

Craft Beer 1161 433

Unterlassungsklage; Reichweite subjektiver Rechte; wirtschaftliche Betätigung von Kommunen

Sachverzeichnis 443